Организация Объединенных Наций S/PV.7791



Совет Безопасности

Семьдесят первый год

Предварительный отчет

7791-е заседание
Четверг, 13 октября 2016 года, 15 ч. 30 м.
Нью-Йорк

Председатель: г-н Загайнов . . . . (Российская Федерация)

Члены:	Ангола	г-н Жимольека
	Китай	г-н Сюй Чжуншэн
	Египет	г-н Абулатта
	Франция	г-жа Геган-Мосан
	Япония	г-н Бэссё
	Малайзия	г-жа Аднин
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Сенегал	г-н Сисс
	Испания	г-н Оярсун Марчеси
	Украина	г-н Ельченко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Сайсон
	Уругвай	г-н Бермудес
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Рамирес Карреньо

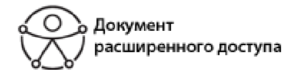
Повестка дня

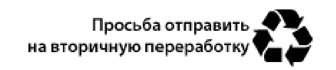
Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Третий доклад Генерального секретаря об угрозе для международного мира и безопасности, которую создает ИГИЛ (ДАИШ), и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой (S/2016/830)

16-32172 (R)







Заседание открывается в 15 ч. 35 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами

Третий доклад Генерального секретаря об угрозе для международного мира и безопасности, которую создает ИГИЛ (ДАИШ), и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой (S/2016/830)

Председатель: На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам г-на Джеффри Фелтмана.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2016/830, в котором содержится третий доклад Генерального секретаря об угрозе для международного мира и безопасности, которую создает «Исламское государство Ирака и Аш-Шама» (ДАИШ), и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой.

Я предоставляю слово г-ну Фелтману.

Г-н Фелтман (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Совет Безопасности за предоставленную мне возможность выступить с брифингом по третьему докладу Генерального секретаря об угрозе для международного мира и безопасности, которую создает «Исламское государство Ирака и Аш-Шама» (ДАИШ), и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой (S/2016/830).

Как и предыдущие два доклада, настоящий доклад был подготовлен с использованием материалов Исполнительного директората Контртеррористического комитета (ИДКТК) и Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и в тесном сотрудничестве с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий, Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и международными организациями.

В докладе подчеркивается, что ИГИЛ и его филиалы потерпели ряд новых серьезных поражений в боевых действиях, что подрывает способность ИГИЛ в плане удержания территории, получения доходов и поддержания структур правления. ИГИЛ пытается адаптироваться к новым реалиям и активизировало свои усилия по вымогательству, с тем чтобы компенсировать потерю поступлений от торговли нефтью. Прошлые успехи ИГИЛ в Ираке и Сирии, которые позволяли этой организации удерживать территорию и действовать как квазигосударственное образование, были существенно подорваны благодаря усилиям ряда государств-членов.

Однако, как отмечается в докладе, угроза, создаваемая ИГИЛ, по-прежнему остается существенной и продолжает диверсифицироваться. Между ИГИЛ и связанными с ним субъектами по-прежнему наблюдается стратегическая конкуренция, но они также продолжают сотрудничать на тактическом уровне, в отдельных случаях предоставляя друг другу оперативную поддержку. Военное давление, оказываемое в настоящее время на ИГИЛ в Ираке и Сирийской Арабской Республике, привело к увеличению числа иностранных боевиков-террористов, возвращающихся, в частности, в страны Европы и Магриба, что представляет растущую угрозу для глобальной безопасности. ИГИЛ также увеличило число нападений, совершаемых вне зон конфликтов, и использует более смертоносную тактику.

Все более изощренные нападения, совершенные практически одновременно в разных странах в рамках крупномасштабных операций или отдельными лицами либо небольшими террористическими ячейками, которые направлялись или были инспирированы ИГИЛ, оказали существенное воздействие на государства-члены и создали для них особые проблемы с точки зрения мер реагирования на них. ИГИЛ продолжает заявлять о себе в кибер-

пространстве, используя закрытые форумы, системы шифрованных сообщений и связь через так называемый темный интернет для вербовки сторонников и распространения своей пропаганды.

В докладе основное внимание уделяется положению в Юго-Восточной Азии, Йемене и Восточной Африке, чтобы проиллюстрировать воздействие ИГИЛ на различные регионы мира. В Юго-Восточной Азии в результате пропаганды ИГИЛ вновь активизировались старые террористические сети и в зоны конфликтов хлынули новые иностранные боевики-террористы. В этом регионе отмечается наплыв иностранных боевиков-террористов, которые активно участвуют в нападениях и угрожают его безопасности, он подвергается серьезному воздействию пропаганды ИГИЛ и в нем активно ведется сбор средств на финансирование этой группировки. В Йемене, несмотря на активизацию усилий ИГИЛ по вербовке новых сторонников и совершению новых нападений, особенно в районе Адена, ИГИЛ пока не удается заручиться существенной поддержкой со стороны местного населения, которое в целом негативно относится к этой группировке. Тем не менее, руководство ИГИЛ сохраняет пристальный интерес к этой стране. Две новых ячеек ИГИЛ появились в Сомали. Одна из них, действующая в регионе Пунтленд, в настоящее время пользуется поддержкой со стороны ИГИЛ в Йемене. Вторая действует в южной части Сомали. Обе наталкиваются на сильное сопротивление со стороны «Аш-Шабааб».

Что касается усилий государств-членов по борьбе с угрозой, создаваемой ИГИЛ, то в докладе прослеживаются некоторые меры, принятые в Юго-Восточной Азии. Так, например, отмечается, что страны этого региона приняли на вооружение и постоянно обновляют национальные контртеррористические стратегии и законодательство; создали национальные контртеррористические координационные органы; сотрудничают на международной арене, хотя на этом направлении еще многое предстоит сделать; разработали институциональные и законодательные инструменты борьбы с финансированием терроризма; признают важность обеспечения эффективного пограничного контроля; уделяют повышенное внимание разработке всеобъемлющих подходов к борьбе с вербовкой и к предупреждению и пресечению насильственного экстремизма.

Все большее государств-членов противостоят потенциальной угрозе, создаваемой возвращенцами, с помощью широкого диапазона мер уголовно-правового характера, административных, реабилитационных и реинтеграционных мер, как это предусмотрено в резолюции 2178 (2014) Совета. Они также прибегают к превентивному подходу, в том числе путем предъявления отдельным лицам обвинения в неоконченном преступлении и приготовлении к совершению преступления. Однако государства-члены по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами в этом отношении, такими как трудности с получением информации и предъявлением на ее базе допустимых доказательств. Прогресс, достигнутый государствами-членами в целом в разработке и осуществлении стратегий реабилитации и реинтеграции, в государствах-членах некоторых из наиболее пострадавших регионов до сих пор носит ограниченный характер.

В течение отчетного периода ряд подразделений Организации Объединенных Наций предпринял дальнейшие шаги для оказания поддержки государствам-членам в их усилиях по борьбе с угрозой, создаваемой ИГИЛ. В качестве примера можно назвать разработанный Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий Организации Объединенных Наций план мероприятий по укреплению организационно-кадрового потенциала, санкционированных Советом Безопасности в целях противодействия наплыву иностранных боевиков-террористов. Этот план был представлен для ознакомления с ним государствам-членам почти 10 месяцев назад, однако на сегодняшний день его финансирование обеспечено лишь на 20 процентов.

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в настоящее время разрабатывает для государств Южной и Юго-Восточной Азии программу по укреплению правовой и институциональной базы для ведения целенаправленной борьбы с финансовыми потоками и экономическими ресурсами ИГИЛ, «Аль-Каиды» и их сообщников. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представило доклад с обобщением передового опыта защиты и поощрения прав человека в предупреждении насильственного экстремизма. ИДКТК оказал помощь руководителям полиции стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в создании в Куала-Лумпуре регионального центра

для проведения совместных операций. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия активно сотрудничает с Иорданией, Кенией, Мали, Марокко, Филиппинами, Таиландом и Индонезией в усилиях этих стран по разработке и осуществлению программ реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших преступления экстремистского характера, и иностранных боевиков-террористов. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии по-прежнему готовит аналитические доклады с оценкой активности ИГИЛ, которые распространяются среди государств-членов.

В связи с дальнейшим прогрессом в проведении военных операций против ИГИЛ в Ираке, Сирийской Арабской Республике и Ливии мы прогнозируем увеличение числа возвращенцев и активизацию нападений вне зон конфликта. Поэтому приобретающая все более транснациональный характер угроза, которую представляет собой ИГИЛ, может стать еще более острой для международного мира и безопасности. В этой связи призыв Генерального секретаря к всеобъемлющему и целенаправленному международному сотрудничеству в целях эффективного предупреждения насильственного экстремизма и противодействия терроризму приобретает все более важное значение.

Несмотря на усилия международного сообщества, международное сотрудничество в борьбе с терроризмом по-прежнему не соответствует уровню опасности, с которой мы сталкиваемся. Кроме того, если наша цель заключается в прогнозировании новых террористических угроз и принятии активных мер борьбы с меняющимся характером угрозы, исходящей от ИГИЛ, мы должны дополнить военные меры, меры безопасности и правоохранительные меры превентивными мерами, направленными на устранение факторов, порождающих насильственный экстремизм и терроризм, в пользу чего говорит особое внимание к этому вопросу со стороны Совета Безопасности.

Тем не менее, я хотел бы подчеркнуть важность политической воли для эффективного преодоления растущей транснациональной угрозы терроризма и насильственного экстремизма. Я хотел бы также призвать Совет рассмотреть вопрос о важности дальнейшей мобилизации финансовых и технических ресурсов, необходимых для удовлетворения растущих потребностей в программах борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма. Такие усилия станут огромным подспорьем в работе Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

Председатель: Я благодарю г-на Фелтмана за его брифинг.

Представитель Уругвая попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Бермудес (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить г-на Фелтмана за его брифинг по третьему докладу Генерального секретаря (S/2016/830) об изменении угрозы для международного мира и безопасности, которую создает «Исламское государство Ирака и Леванта», или ДАИШ, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в борьбе с этой угрозой.

В докладе отмечается, что ДАИШ по-прежнему терпит военное поражение в Ираке и Сирии, а также теряет территорию и финансовый потенциал для осуществления руководства. Хотя этот факт может показаться обнадеживающим, есть много причин испытывать серьезную обеспокоенность, особенно с учетом диверсификации угрозы, создаваемой ДАИШ. Способность этой группировки адаптироваться к новым обстоятельствам, что позволяет ей расширять свою географическую зону действий и изменять свои методы, приводит к тому, что мы постоянно сталкиваемся с новыми вызовами, и подрывает нашу способность реагировать на них.

Опасные личные отношения между террористами; рост числа иностранных боевиков-террористов, возвращающихся в страны Европы и Магриба в результате военных операций, которые в настоящее время проводятся в Ираке и Сирии; практика так называемых поездок с интервалами, использование методов криптографической защиты и каналов «темного интернета»; планирование одновременно большого числа нападений; акции с участием в них отдельных лиц или небольших групп; использование Интернета и киберпространства; использование систем шифрованных сообщений и закрытых форумов; создание продолжающей расширяться транснациональной сети сторонников и боевиков; ведение

пропагандистской работы в режиме онлайн — все это доказательства стремительной эволюции группировки ДАИШ и ее адаптации в новых условиях. Особое возмущение вызывает сексуальное насилие в зоне конфликта над женщинами и девочками из числа представителей группы езидов в Ираке и Сирии, а также в отношении представителей других меньшинств, которое мы решительно осуждаем.

В докладе основное внимание уделяется Юго-Восточной Азии, Йемену и Восточной Африке и отмечаются активизация иностранных террористических сетей в Юго-Восточной Азии, интерес руководства ДАИШ к Йемену и появление ячеек ДАИШ в Сомали. Поскольку мы все еще далеки от победы в борьбе с терроризмом и его вызывающими презрение сторонниками, мы должны спросить себя, в чем кроется причина наших неудач и что мы можем сделать для ведения более эффективной и энергичной борьбы с ними как в рамках этого форума, так и на национальном уровне.

Прежде всего, как явно отмечается в докладе Генерального секретаря, основная ответственность лежит на государствах. Мы приветствуем принятые некоторыми странами меры, о которых говорится в докладе Генерального секретаря. Мы также отмечаем сохраняющиеся трудности, в том числе проблемы, с которыми сталкивается ряд стран при принятии мер по осуществлению резолюции 2178 (2014) или резолюций Совета Безопасности, касающихся предотвращения терроризма и его финансирования.

Мы сознаем, что лишь доброй воли и решимости государств зачастую недостаточно для осуществления всеобъемлющих стратегий по борьбе с терроризмом на национальном уровне. Для многих также и прежде всего необходима техническая и финансовая помощь. Мы также сознаем, что в других случаях ресурсов достаточно, но не хватает политической воли. Мы подчеркиваем, что нам необходима единая позиция, исключающая двусмысленность или двойные стандарты в вопросах борьбы с терроризмом.

Члены международного сообщества также несут общую ответственность за то, чтобы сообща и в духе солидарности более эффективно и результативно бороться с терроризмом. Мы все заинтересованы в том, чтобы Организация Объединенных Наций могла выступать в качестве основного координатора между государствами и субрегиональными, региональными и международными организациями. Эту точку зрения должны разделять все члены международного сообщества. В этой связи мы также должны рассматривать стратегии по укреплению доверия между различными государствами и регионами, постоянно подчеркивая, что конечной целью является всеобщее благо — благо всех и каждого.

В заключение я не могу не отметить, что при разработке стратегий по борьбе с терроризмом мы должны всегда учитывать обязательства государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права, включая международные стандарты в области прав человека и международное гуманитарное право. Мы также не должны упускать из виду тот факт, что, поощряя соблюдение верховенства права и основных свобод, а также способствуя развитию инклюзивных, многообразных и многокультурных обществ, мы даем новым и будущим поколениям возможность выбирать и проявлять терпимость, которая, вероятно, является самым важным инструментом для нейтрализации экстремизма в любых его формах.

Председатель: Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для продолжения обсуждения данного вопроса.

Заседание закрывается в 15 ч. 55 м.